

S T A N O V I S K O

k návrhu zákona o odplatách a o poskytovaní príspevku v civilnom letectve a o zmene a doplnení niektorých zákonov

I.

Návrh zákona o odplatách a o poskytovaní príspevku v civilnom letectve a o zmene a doplnení niektorých zákonov predkladá na rokovanie vlády Slovenskej republiky minister dopravy a výstavby Arpád Érsek ako iniciatívny materiál.

II.

Ako sa uvádza v predkladacej správe, ministerstvo v súčasnosti, podľa možností rozpočtovej kapitoly ministerstva a možností štátneho rozpočtu, poskytuje v oblasti civilného letectva dotácie na účely bezpečnostnej ochrany letísk, výkonu záchranných a hasičských služieb a poskytovania letových prevádzkových služieb letom oslobodeným od odplát. S ohľadom na možnosť poskytovať verejné financie, formou finančného príspevku, aj na účely prevádzky letiskovej infraštruktúry a investícií do letiskovej infraštruktúry, ministerstvo vypracovalo podrobnejšiu právnu úpravu poskytovania príspevku v oblasti civilného letectva zohľadňujúc právne predpisy Európskej únie pre štátnu pomoc, rozhodnutia Európskej komisie a rozsudky Európskeho súdneho dvora vo vzťahu k oprávnenosti/neoprávnenosti, zlučiteľnosti/nezlučiteľnosti poskytnutej štátnej pomoci do letiskovej infraštruktúry. Návrh zákona predstavuje právny základ na vypracovanie schém pomoci alebo ad hoc pomoci. Zároveň sa návrhom zákona umožňuje aj obci alebo vyššiemu územnému celku poskytovať príspevok. V návrhu zákona sa upravujú aj spoločné zásady na stanovovanie výšky letiskových odplát a systém letiskových odplát vo vzťahu k vykonávaniu obchodnej leteckej dopravy. Vytvorenie týchto spoločných pravidiel na stanovovanie letiskových odplát, resp. systému stanovovania letiskových odplát prispieva k väčšej transparentnosti a k zabráneniu diskriminácie jednotlivých leteckých dopravcov. V návrhu zákona sa upravujú aj spoločné zásady na stanovovanie výšky odplaty za poskytovanie leteckých navigačných služieb v súvislosti s právne záväznými aktmi Európskej únie, na základe ktorých sa môže členský štát Európskej únie rozhodnúť neuplatňovať príslušné ustanovenia právne záväzných aktov Európskej únie. S ohľadom na novú právnu úpravu zo strany Európskej únie v oblasti odplát za poskytovanie leteckých navigačných služieb, ktorá bude účinná od 1. januára 2020, sa upravuje tá časť systému spoplatňovania leteckých navigačných služieb, ktorá už nebude priamo upravená právne záväzným aktom Európskej únie. Nová právna úprava umožňuje členskému štátu Európskej únie pri dodržaní príslušných podmienok postupovať pri určovaní výšky terminálnej odplaty podľa vnútroštátnych právnych predpisov. Taktiež je potrebné pred 1. januárom 2020, kedy bude účinná nová právna úprava vo vzťahu k novému tretiemu referenčnému obdobiu, tzv. RP3, vykonať prípravu a konzultácie plánu výkonnosti a zabezpečiť jeho schválenie Európskou komisiou. S ohľadom na zabezpečenie príslušných

krokov vyplývajúcich z platných právnych predpisov, je potrebné, aby účinnosť návrhu zákona bola najneskôr 1. júla 2019.

V súvislosti s navrhovanou právnou úpravou poskytovania príspevku a navrhovanými právnymi úpravami ministerstvo vypracovalo, aj na základe poznatkov z aplikačnej praxe, novely ďalších súvisiacich všeobecne záväzných právnych predpisov potrebné na vytvorenie funkčného systému poskytovania príspevkov v civilnom letectve, ktoré sa plánujú zaviesť. S ohľadom na dosiahnutie cieľa komplexnosti úpravy príslušnej oblasti, sú úpravy jednotlivých oblastí predkladané týmto jedným návrhom zákona a nie niekoľkými samostatnými návrhmi zákonov, keďže tvoria jeden funkčný celok.

Návrh zákona predpokladá mierne pozitívne vplyvy na rozpočet verejnej správy a zároveň aj negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, pozitívne vplyvy na informatizáciu a životné prostredie. Návrh zákona taktiež predpokladá pozitívne vplyvy na podnikateľské prostredie a zároveň aj negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie. Návrh zákona nepredpokladá sociálne vplyvy, ani na služby pre občana. Uvedené vplyvy sú bližšie špecifikované v doložke vybraných vplyvov a príslušných analýzach.

Návrh zákona sa nepredkladá na vnútrokomunitárne pripomienkové konanie.

Návrh zákona je podľa predkladateľa v súlade s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi a nálezmi Ústavného súdu Slovenskej republiky, inými zákonmi a medzinárodnými zmluvami a inými medzinárodnými dokumentmi, ktorými je Slovenská republika viazaná, a v súlade s právom Európskej únie.

III.

Legislatívna rada vlády Slovenskej republiky prerokovala predmetný návrh zákona na svojom zasadnutí dňa 16. apríla 2019 a odporučila predkladateľovi do návrhu zákona zapracovať jej pripomienky a odporúčania.

IV.

Sekcia vládnej legislatívy Úradu vlády Slovenskej republiky odporúča návrh zákona o odplatách a o poskytovaní príspevku v civilnom letectve a o zmene a doplnení niektorých zákonov **schváliť, avšak s týmito pripomienkami Legislatívnej rady vlády Slovenskej republiky:**

K čl. I

K § 1

-V písmene b) je potrebné pojem „odplaty za poskytovanie leteckých navigačných služieb“ uviesť do jednotného čísla.

K § 2

V § 2 je potrebné zjednotiť používanie pojmov „letiskové odplaty“ a „odplaty“ aj v nadväznosti na zavedenú legislatívnu skratku v § 1 písm. a) „(ďalej len „letisková odplata“)“.

K § 3

-V odseku 1 je potrebné vypustiť odkaz 12 vrátane poznámky pod čiarou pre nadbytočnosť.

-V odseku 3 je potrebné vypustiť slová „podľa osobitného predpisu“ vrátane odkazu 12.

-V odseku 4 je potrebné za slovami „v systéme“ vložiť slová „letiskových odplát“. Uvedené je potrebné upraviť vo všetkých ustanoveniach, kde sa slovné spojenie nachádza.

-V odseku 7 odkaz 14 a poznámku pod čiarou je potrebné vypustiť pre nadbytočnosť alebo upraviť poznámku pod čiarou tak, aby obsahovala odkaz na § 8 a 9 zákona č. 402/2013 Z. z, nakoľko § 10 a 11 obsahujú vymedzenie predsedu úradu.

-V odsekoch 10 a 11 je potrebné slová „V prípade“ nahradiť slovami „Ak ide o“.

K § 4

-V odseku 3 sa používa pojem „orgány verejnej moci“ a napríklad v § 9 ods. 3 písm. d) sa používa pojem „orgány verejnej správy“. Je potrebné uvedené pojmy zosúladiť.

-V odseku 4 slová „s výnimkou“ je potrebné nahradiť slovom „okrem“.

-V odseku 5 je potrebné slovo „niektorý“ vypustiť.

K § 5

-V odseku 5 je potrebné slová „Terminálne odplaty“ uviesť do súladu s legislatívnou skratkou v odseku 3.

-V odseku 6 je potrebné vypustiť vágny pojem „transparentný“.

-V odseku 6 druhej vete je potrebné spresniť, medzi akými subjektami sa vykonávajú konzultácie.

K § 9

-Vzhľadom k tomu, že v § 1 písm. c) je zavedená legislatívna skratka na štátny odborný dozor, je potrebné ju dôsledne dodržiavať, alebo pre nadbytočnosť vypustiť.

-Slovné spojenie „výkon dozoru“ je potrebné dôsledne dodržiavať, a to napríklad v odseku 3 písm. b) „vydávať osobe podliehajúcej výkonu dozoru“.

-V odseku 2 je potrebné vypustiť slovo „najmä“.

-V odseku 2 písm. a), b), c) a d) a f) je potrebné vypustiť slová „o skutočnostiach dôležitých pre výkon dozoru“, „na účely výkonu dozoru“, „ktoré súvisia s výkonom dozoru“, „ak je to nevyhnutné pre výkon dozoru“. Skutočnosť, že poverený zamestnanec môže vyžadovať iba informácie ktoré súvisia s výkonom dozoru, vyplývajú z úvodnej vety odseku 2. Rovnakú pripomienku uplatňujeme v odseku 6.

-V odseku 3 písm. b) je potrebné vypustiť slovo „riadnu“.

-V odseku 3 písm. c) je potrebné sloveso uviesť na začiatok ustanovenia.

-V odseku 3 písm. e) je potrebné odkaz 42 umiestniť na koniec ustanovenia.

-V odseku 4 druhú a tretiu vetu odporúčame preformulovať takto: „Ak Dopravný úrad prizve k výkonu dozoru špecialistu, špecialista sa môže zúčastniť ...“.

-V odseku 8 je potrebné vypustiť slová „dôležité dôvody“ a pred slovo „žiadosti“ vložiť slovo „odôvodnenej“.

-V odseku 8 štvrtej vete je potrebné vypustiť slovo „obsahu“ a vypustiť slová „ktorý obsahuje námietky osoby podliehajúcej dozoru“.

-V odseku 11 za slovom „alebo“ je potrebné vložiť slovo „podpísaním“. Text za bodkočiarkou je potrebné upraviť takto: „ak osoba podliehajúca výkonu dozoru odmietne podpísať zápis, dozor je ukončený dňom odmietnutia podpísania zápisu“.

K § 10

-V odseku 1 písm. a) slová „v oblasti určovania systému a výšky letiskových odplát“ je potrebné nahradiť slovami „pri určovaní systému letiskových odplát a výšky letiskových odplát“.

-V odseku 1 písm. b) slová „v oblasti systému výkonnosti“ je potrebné nahradiť slovami „v systéme výkonnosti“.

-V odseku 2 je potrebné pre nadbytočnosť vypustiť slová „najmä neposkytnutím súčinnosti pri sprístupňovaní výpočtu výšky letiskovej odplaty alebo odplaty za poskytnuté letecké navigačné služby alebo neposkytnutím informácie podľa § 9 ods. 13.“.

-V odseku 4 druhej vete je potrebné doplniť sadzbu pri opakovanom správnom delikte.

K § 11

-V odseku 1 je potrebné slová „V prípade“ nahradiť slovami „Ak ide o“.

- Z poznámky pod čiarou k odkazu 46 je potrebné vypustiť slová: „Oznámenie Komisie – Usmernenia o štátnej pomoci pre letiská a letecké spoločnosti (Ú. v. EÚ C 99, 4. 4. 2014), Oznámenie Komisie o pojme štátna pomoc uvedenom v článku 107 ods. 1 Zmluvy o fungovaní Európskej únie C/2016/2946 (Ú. v. EÚ C 262, 19. 7. 2016)“.

K § 12

-Odsek 4 je potrebné vložiť za odsek 1 a vysporiadať sa s ním tak, aby bolo zrejmé že projektom sú činnosti v odseku 2, na ktoré je možné poskytnúť príspevok.

- Odkazy 47 a 48 a k nim príslušné poznámky pod čiarou je potrebné vypustiť.

K § 13

-V odseku 1 je odkaz 50, kde v poznámke pod čiarou je potrebné uviesť konkrétny paragraf.

-V odseku 1 slovo „inú“ je potrebné vypustiť.

K § 14

-V ods. 1 písm. b) slovo „proti“ je potrebné nahradiť slovom „voči“.

-Odporúčame prehodnotiť odkazy a poznámky pod čiarou k odkazom 51 až 63.

V odseku 1 písm. f) pred slová „sociálne poistenie“ je potrebné vložiť slová „poistnom na“.

-V odseku 5 je potrebné slová „Ak ďalej nie je ustanovené inak“ vypustiť pre nadbytočnosť. Uvedená pripomienka sa vzťahuje na všetky ustanovenia návrhu zákona, kde sa táto formulácia nachádza.

- Z poznámky pod čiarou k odkazu 66 je potrebné vypustiť slová: „body 128 až 130 Oznámenie Komisie – Usmernenia o štátnej pomoci pre letiská a letecké spoločnosti.“.

K § 15

-V odseku 1 druhej a tretej vete je potrebné uviesť správny gramatický pád. Napríklad „Stroje, prístroje a zariadenia musia byť obstarané za trhových podmienok, umiestnené v mieste realizácie projektu a využívané....“

- V odseku 2 písm. b) tret'om bode slová „od dňa“ je potrebné nahradiť slovami „odo dňa“.
- V odseku 3 je potrebné definovať o aké iné právo žiadateľa k stavbe ma ísť.
- V odseku 5 v odkaze 72 je potrebné uviesť konkrétne paragrafy.

K § 16

- V odseku 1 je potrebné slovo „elektronicky“ nahradiť slovami „v elektronickej podobe“.
- Uvedené platí pre všetky rovnaké situácie v návrhu zákona.
- V odseku 1 je potrebné spresniť slová „ak ďalej nie je ustanovené inak“.
- V odsekoch 2, 3 a 4 je potrebné vypustiť slovo „najmä“.
- V odseku 4 úvodnej vete slovo „sú“ je potrebné nahradiť slovom „je“.
- V odseku 4 písm. a) je potrebné doplniť subjekt, ku ktorému sa prehľad o poskytnutých finančných prostriedkoch viaže.
- V odseku 4 písm. c) slová „iných finančných prostriedkov“ je potrebné nahradiť slovami „informácia o iných finančných prostriedkoch“.
- V odseku 4 písm. c) je potrebné nahradiť slová „ich názvu a adresy sídla“ konkrétnym subjektom.
- V odseku 4 písm. f) je potrebné vypustiť slovo „každej“ a pred slovo „sociálne“ je potrebné vložiť slová „nedoplatky poistného na“.
- V odseku 4 písm. h) je potrebné vypustiť odkaz 75 vrátane poznámky pod čiarou.
- V odseku 4 písm. i) slovo „špecifikuje“ je potrebné nahradiť iným výrazom, ktorý sa obvykle používa v právnom poriadku.
- V odseku 6 písm. a) prvom bode je potrebné vypustiť slová „podľa osobitného predpisu“ a odkaz 76.
- V odseku 6 písm. e) bode 2b slová „v prípade“ je potrebné nahradiť slovami „ak ide o“.

K § 18

- V odseku 2 je potrebné vypustiť odkaz 84 vrátane poznámky pod čiarou pre nadbytočnosť.
- V odseku 3 je potrebné vypustiť slovo „najmä“.
- V odseku 3 písm. e) je potrebné doplniť slovo „podmienky“ pred slová „čerpania, použitia zúčtovania“.
- V odseku 3 písm. k) za slovom „alebo“ je potrebné vložiť slovo „od“.

K § 24

- V odseku 1 písm. c) je potrebné ustanovenie začínať slovom „výzvu...“.

K § 25

V odseku 6 prvej vete je potrebné zabezpečiť súlad s § 39 katastrálneho zákona, a teda ustanovenie preformulovať tak, že oprávnený prijímateľ je povinný podať návrh poznámky do katastra ako oprávnený podľa osobitného predpisu. V tretej vete je potrebné vypustiť slová

„obsahujúci náležitosti ustanovené osobitným predpisom“ vrátane odkazu 100 a poznámky pod čiarou k tomuto odkazu.

K § 26

Uvedené ustanovenie nemá povahu prechodného ustanovenia, ale povahu podmienky a preto by mal byť predmetom úpravy podmienok na poskytnutie príspevku. Navyše dotácia sa poskytovala na základe zákona o civilnom letectve a nie je jasne vymedzený vzťah k tomuto právnomu predpisu.

K čl. II

K bodom 3 a 4

Zvýšenie poplatku je potrebné vyjadriť tak, že suma „80 eur“ sa nahrádzajú sumou „160 eur“. Rovnako aj vo štvrtom novelizačnom bode.

K bodom 5 a 6

Predložku „v“ pred slovami „časti VI“ je potrebné vypustiť pre nadbytočnosť.

K čl. III

K bodu 5

Znenie uvedeného novelizačného bodu je potrebné vyjadriť takto:

„V § 28 ods. 2 sa spojka „a“ nahrádza čiarkou a na konci sa pripájajú tieto slová: „a pri leteckých plochách“.“

K bodu 6

V § 32 ods. 1 platnom znení leteckého zákona sa v ustanovení používa v súvislosti s povolením Dopravného úradu pojem „okruh užívateľov letiska“, ktorý však bol novelizačným bodom 2 vypustený zo základných pojmov. Uvedené je potrebné upraviť tak, že sa vypustí slovo „okruh“.

K bodu 8

-V odseku 2 je potrebné ustanovenie začínať takto: „Dopravný úrad určuje alebo mení rozhodnutím podmienky prevádzkovania leteckej plochy ...“.

-V odseku 3 treťom bode je potrebné začínať ustanovenie slovami „sa riadi“.

-V odseku 5 je potrebné za slovami „technických parametroch“ a „ochranných pásmach“ vložiť slová „leteckej plochy“. Rovnako je potrebné upraviť v návrhu zákona náležitosti žiadosti o vydanie rozhodnutia“ a až následne môžu byť podrobnosti upravené vo vykonávacom predpise.

K bodu 13

V úvodnej vete za slovami „písm. h) je potrebné vložiť slová „prvom bode“.

K bodu 21

Pred § 53 ods. 3 je potrebné vložiť úvodzovky.

K bodu 28

Je potrebné sankcionovať aj podstatnú zmenu pozemného zariadenia podľa § 27 ods. 2.

K bodu 30

V úvodnej vete slová „úvodnej veta“ je potrebné nahradiť slovami „úvodná veta“.

K bodu 31

Je potrebné vyjadriť vnútorným odkazom alebo odkazom a poznámkou pod čiarou, kde sa nachádza podmienka „letiskovej prevádzkovej príručky“. Rovnakú pripomienku uplatňujeme aj k novelizačnému bodu 37.

K bodu 36

-V písmene e) je potrebné nahradiť slová „v ňom“ uvedením konkrétneho rozhodnutia alebo povolenia.

-V písmene f) je potrebné za slovami „na stavbe alebo“ vložiť spojku „na“ a slovo „ho“ je potrebné nahradiť slovami „toto značenie“.

K bodu 41

Odporúčame uviesť správnu legislatívnu techniku, kde po vypustení písmena alebo písmen je potrebné nasledujúce písmená najskôr preoznačiť a až následne ich novelizovať už preoznačené.

K bodu 42

V písmene h) je potrebné za slovom „alebo“ vložiť predložku „z“.

Poznámku pod čiarou k odkazu 11j je potrebné upraviť nasledovne: „^{11j}) Napríklad čl. 2 bod 99 vykonávacieho nariadenia (EÚ) č. 923/2012 v platnom znení, bod 63, 86a, 87 a 99 prílohy I nariadenia (EÚ) č. 965/2012 v platnom znení.“.

K bodu 43

Za slovom „najmä“ je potrebné vložiť slovo „na“.

K bodu 49

-V odseku 1 prvej vete na konci ustanovenia je potrebné za slovami „podľa tohto zákona“ vložiť slová „v znení účinnom od 1. augusta 2019“.

-V odseku 1 druhej vete je potrebné slová „podľa doterajších predpisov“ nahradiť slovami „podľa predpisu účinného do 30. júla 2019“ a za slová „§ 33 ods. 2“ je potrebné vložiť slová „v znení účinnom od 1. augusta 2019“.

-V ods. 1 tretej vete je potrebné za slovami „§ 33 ods. 2“ vložiť slová „v znení účinnom od 1. augusta 2019“.

-V odseku 2 slová „podľa predpisov účinných“ je potrebné uviesť do jednotného čísla a za slovami „podľa tohto zákona“ je potrebné vložiť slová „v znení účinnom od 1. augusta 2019“.

-V odseku 3 je potrebné za slovami „podľa § 33 ods. 2“ vložiť slová „v znení účinnom od 1. augusta 2019“.

-V odseku 5 za slovom „ministerstvo“ je potrebné vložiť slová „podľa predpisu účinného do 31. júla 2019“.

K doložke zlučiteľnosti

K predloženému návrhu zákona je potrebné vypracovať a predložiť doložku zlučiteľnosti podľa prílohy č. 2 k Legislatívnym pravidlám vlády SR.

K čl. V

V ustanovení o účinnosti termín „1. júla 2019“ je potrebné posunúť na termín „1. augusta 2019“.

Bratislava 16. apríla 2019